

Муниципальная программа

«Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании Солонешенский район Алтайского края на 2023 – 2027 годы».

Паспорт муниципальной программы

«Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании Солонешенский район Алтайского края на 2023 – 2027 годы»

Наименование муниципальной программы	- муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании Солонешенский район Алтайского края на 2023 – 2027 годы» (далее именуется – Программа)
Основания для разработки Программы	- статьи 210, 226 Трудового кодекса Российской Федерации
Заказчик Программы	- Администрация Солонешенского района Алтайского края в лице комитета по экономике, предпринимательству, туризму и труду Администрации Солонешенского района
Цель Программы	- снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в муниципальном образовании Солонешенский район Алтайского края
Основные задачи Программы	- снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; - повышение качества условий труда на рабочих местах; - снижение смертности от предотвратимых причин; - улучшение здоровья работающего населения
Целевые индикаторы Программы	- количество погибших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (человек); - количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более (человек); - удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам (процентов); - доля выявленных профзаболеваний на 1000 работников
Сроки и этапы реализации Программы	- реализация Программы будет осуществлена в течение 2023-2027 годов в 2 этапа: I этап – 2023 год – подготовительная работа по выполнению Программы с частичной реализацией её мероприятий; II этап- 2024 – 2027– последовательная реализация Программы в полном объеме.
Перечень основных мероприятий Программы	- информирование, консультирование и оказание правовой помощи работникам и работодателям по

вопросам охраны труда, пропаганда и популяризация мер по охране труда;
совершенствование системы непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения;
создание и обеспечение действия системы оценки, контроля и управления профессиональными рисками на рабочем месте

Исполнители основных мероприятий Программы	- Комитеты, отделы Администрации Солонешенского района
Объемы и источники финансирования Программы	- Общий объем финансирования Программы 100 тыс. руб., за счёт средств бюджета муниципального района составляет 100,0 тыс. рублей, бюджеты в том числе по годам: 2023 год – 16 тыс. рублей; 2024 год – 15 тыс. рублей; 2025 год – 18 тыс. рублей; 2026 год – 18 тыс. рублей; 2027 год – 33 тыс. рублей;
Ожидаемые результаты реализации программы	- снижение числа пострадавших в результате несчастных случаев на производстве; - снижение количества работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам; - снижение доли выявленных профзаболеваний
Организация контроля за исполнением программы	- контроль за реализацией Программы осуществляет межведомственная комиссия по охране труда и безопасности производства Администрации Солонешенского района Алтайского края

1. Общие положения

1.1. Объект, предмет регулирования и сфера действия программы

Объект программы - условия и охрана труда работников в процессе трудовой деятельности.

Предмет регулирования - отношения работника и работодателя в сфере охраны труда.

Сфера действия программы - социально-трудовая сфера.

1.2. Понятия и термины, используемые в программе

Охрана труда - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Условия труда - совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника.

Вредный производственный фактор - производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его заболеванию.

Опасный производственный фактор - производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его травме.

Безопасные условия труда - условия труда, при которых воздействие на работающих

вредных и (или) опасных производственных факторов исключено либо уровни их воздействия не превышают установленных нормативов.

Рабочее место - место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя.

Средства индивидуальной и коллективной защиты работников - технические средства, используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, а также для защиты от загрязнения.

Требования охраны труда - государственные нормативные требования охраны труда, в том числе стандарты безопасности труда, а также требования охраны труда, установленные правилами и инструкциями по охране труда.

Профессиональный риск - вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору или в иных случаях, установленных Трудовым кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами.

Специальная оценка условий труда - комплекс последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от гигиенических нормативов условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

2. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Неудовлетворительное состояние и опасные тенденции развития демографической ситуации в Российской Федерации стали проблемой национальной безопасности, так как представляют серьезную угрозу перспективам развития страны. Аналогичная ситуация складывается и по муниципальному образованию Солонешенский район. Здоровье работающего населения непосредственно связано с условиями труда, а также с эффективностью функционирования социально-трудовых отношений и социальных институтов, в первую очередь систем здравоохранения в сфере труда и социального страхования. Бессмысленно принимать меры по стимулированию рождаемости без исправления ситуации с потерей здоровья и жизни населения на рабочих местах. Не имеет смысла увеличивать ассигнования на здравоохранение населения, если люди теряют жизнь и здоровье на работе.

Проблемы системы управления охраной труда оборачиваются серьезными финансовыми потерями в системе обязательного социального страхования.

Создание безопасных условий труда на каждом рабочем месте, снижение уровня производственного травматизма, переход в сфере охраны труда к управлению профессиональными рисками, экономическая мотивация улучшения работодателем условий труда, снижение доли рабочих мест с тяжелыми, вредными или опасными условиями труда является одной из важных социально – экономических проблем.

В современных условиях резко обостряются проблемы трудовых прав граждан, которые работают в неблагоприятных условиях труда. Многие организации размещены в непригодных помещениях, имеют высокую степень изношенности основных фондов, используют морально устаревшее оборудование.

Кроме того, в условиях, когда участники производственного процесса отдают предпочтение экономической выгоде (работодатель – получению прибыли, работники – более высокому заработку за счет доплат за вредные условия труда), на второй план уходят вопросы по улучшению условий и охраны труда, и вопросы своевременного устранения нарушений требований действующего трудового законодательства.

Все эти факторы способствуют возникновению производственного травматизма, а нездоровые условия труда создают предпосылки для профессиональных заболеваний. Таким образом, разработка Программы определяется следующими факторами:

исполнением требований действующего законодательства Российской Федерации и Алтайского края по вопросам охраны труда, невозможностью решения проблемы улучшения условий и охраны труда силами отдельного хозяйствующего субъекта без поддержки со стороны Администрации Солонешенского района и иных субъектов системы управления охраной труда, высокой социальной и экономической значимостью улучшения условий труда и снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на территории муниципального образования Солонешенский район Алтайского края.

3. Основная цель и задачи Программы

Основной целью Программы является снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на территории муниципального образования Солонешенский район Алтайского края.

Для реализации этой цели Программа предусматривает решение следующих приоритетных задач:

- снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- повышение качества условий труда на рабочих местах;
- снижение смертности от предотвратимых причин;
- улучшение здоровья работающего населения;
- совершенствование нормативной правовой базы в области охраны труда;
- непрерывная подготовка работников по вопросам охраны труда на основе современных технологий обучения;
- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;
- совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения.

4. Ожидаемые результаты реализации Программы и целевые индикаторы

Программа занимает особое место в реализации долгосрочной государственной стратегии, поскольку является одним из элементов демографической политики, и направлена на достижение стратегической цели государства, а именно, на сохранение народонаселения и здоровья самой активной, репродуктивной части российского общества, условием перехода экономики страны на постиндустриальный уровень, так как новая экономика связана с качественно новыми условиями труда и, соответственно, высокими требованиями к культуре труда.

Программа сформирована и реализуется как единый комплекс организационных, методических, санитарно-гигиенических, учебно-пропагандистских и других мероприятий, обеспечивающих достижение поставленных целей.

Основное внимание при разработке Программы уделено оптимизации затрат на ее реализацию при одновременной ориентации на достижение социального эффекта при осуществлении программных мероприятий.

Ожидаемые результаты реализации программы:

- снижение числа пострадавших в результате несчастных случаев на производстве;
- снижение количества работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам;
- снижение доли выявленных профзаболеваний

Для оценки результатов реализации Программы используются целевые индикаторы, представленные в таблице:

заболеваний на 1000 работников									
--------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Последующий экономический эффект проявится в:

- сокращении расходов, связанных с возмещением вреда, полученного от травм на производстве и профессиональных заболеваний;
- сокращении количества потерь рабочего времени, связанных с авариями, утратой трудоспособности вследствие травматизма и заболеваемости;
- увеличении размера прибыли, полученной в результате увеличения производительности, связанной с улучшением охраны труда (при благоприятных условиях работоспособность человека растет, так как отсутствует необходимость в затрате сил на защиту организма от воздействия опасных и вредных производственных факторов);
- снижении количества потерь за счет уменьшения текучести кадров по причине улучшения условий труда;
- снижении размера издержек, связанных с обеспечением компенсаций для работающих во вредных условиях труда (на предоставление различных компенсаций расходуются денежные средства, значительно превышающие расходы на осуществление мероприятий по улучшению условий труда).

5. Управление и контроль реализации муниципальной программы

Координацию работ по организации выполнения мероприятий Программы и контроль за реализацией Программы, осуществляет межведомственная комиссия по охране труда и безопасности производства Администрации Солонешенского района Алтайского края.

6. Сроки реализации Программы

Реализация Программы будет осуществлена в течение 2023-2027 годов в 2 этапа:

I этап – 2023 год – подготовительная работа по выполнению Программы с частичной реализацией её мероприятий;

II этап- 2024 – 2027 – последовательная реализация Программы в полном объеме.

7. Ресурсное обеспечение Программы

Источником финансирования мероприятий Программы является бюджет муниципального образования Солонешенский район. Объем бюджетного финансирования Программы составит 100 тыс. рублей, в том числе по годам:

2023 год - 16 тыс. рублей;

2024 год - 15 тыс. рублей;

2025 год - 18 тыс. рублей.

2026 год - 18 тыс. рублей.

2027 год - 33 тыс. рублей.

Объемы финансирования Программы ежегодно уточняются при формировании бюджета Солонешенского муниципального района на соответствующий финансовый год исходя, из возможностей, необходимых для реализации Программы.

Объем финансовых ресурсов по каждому мероприятию определяется исходя из продолжительности срока реализации мероприятия, планируемой минимальной величины стоимости товаров, работ, услуг и их объемов (Таблица № 2).

Объём финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Источники и направления расходов						
	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	Всего:
1	2	3	4	5	6	7
Всего финансовых затрат	16,0	15,0	18,0	18,0	33,0	100,0
в том числе						
из бюджета муниципального образования	16,0	15,0	18,0	18,0	33,0	100,0
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)	0	0	0	0	0	0
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)	0	0	0	0	0	0
из внебюджетных источников	0	0	0	0	0	0
Прочие расходы	0	0	0	0	0	0
в том числе						
из бюджета муниципального образования	0	0	0	0	0	0
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)	0	0	0	0	0	0
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)	0	0	0	0	0	0
из внебюджетных источников	0	0	0	0	0	0

8. Описание программных мероприятий

Мероприятия Программы разработаны на основе анализа состояния условий и охраны труда работников в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

Особенность планирования мероприятий в сфере улучшения условий и охраны труда на территории Солонешенского района заключается в двухступенчатой системе организации работ.

Первая ступень - уровень местного самоуправления, включающий мероприятия муниципального масштаба.

Вторая ступень - уровень организаций, включающий мероприятия, направленные на улучшение условий и охраны труда конкретных рабочих мест соответствующих организаций. Данные мероприятия разрабатываются на основании результатов аттестации рабочих мест по условиям труда (в том числе проведенной на первом этапе).

Настоящая Программа разработана с учетом реализации мероприятий первой ступени в рамках указанной двухступенчатой системы организации работ.

- Система основных мероприятий объединяет работы по следующим направлениям:
- информирование, консультирование и оказание правовой помощи работникам и работодателям по вопросам охраны труда, пропаганда и популяризация мер по охране труда;
 - совершенствование системы непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения;
 - создание и обеспечение действия системы оценки, контроля и управления профессиональными рисками на рабочем месте.
- Перечень мероприятий Программы приведен в приложении 1.

Приложение 1
к муниципальной программе
«Улучшение условий и охраны труда
в муниципальном образовании Солонешенский
район на 2023-2027 годы»

Перечень мероприятий муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труд
в муниципальном образовании Солонешенский район на 2023-2027 годы»

№ п/п	Цель, задача, мероприятие	Срок реализации	Участник программы	Сумма расходов, тыс. руб.						Источник финансирования
				2023	2024	2025	2026	2027	Всего	
1	Цель: снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в муниципальном образовании Солонешенский район Алтайского края	2023-2027 годы	Комитет по экономике, предпринимательству, туризму и труду	0	0	0	0	0	0	Районный бюджет
2	Задача1: снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;	2023-2024 годы	Комитет по экономике, предпринимательству, туризму и труду	0	0	0	0	0	0	Районный бюджет
3.	Мероприятие 1.1: Разработка проекта муниципальной целевой программы «Улучшение	2022 год	Комитет по экономике, предпринимательству, туризму и труду	0	0	0	0	0	0	Районный бюджет

	Создание и обеспечение действия системы оценки, контроля и управления профессиональными рисками на рабочем месте		экономике, предпринимательству, туризму и труду							
15	Мероприятие 4.1: Проведение специальной оценки условий труда 35 рабочих мест	2023-2027	Комитет по экономике, предпринимательству, туризму и труду	0	0	0	0	20,0	20,0	Районный бюджет
16	Мероприятие 4.2: Совершенствование системы обеспечения средствами коллективной и индивидуальной защиты	2023-2027	Комитет по экономике, предпринимательству, туризму и труду	3,0	7,0	5,0	5,0	5,0	25,0	Районный бюджет
Итого:				3,0	7,0	5,0	5,0	25,0	45,0	
Всего:				16,0	15,0	18,0	18,0	33,0	100,0	